

Uchwała Nr 4200/III/199/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 23 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świerklaniec projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2037

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Świerklaniec projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świerklaniec na lata 2021 -2037.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Świerklaniec projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świerklaniec na lata 2021 - 2037, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Świerklaniec w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej obejmującej lata 2021 - 2037.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Na koniec

2021 r. dług Gminy wyniesie 28.618.387,16 zł, w kolejnych latach dług będzie rósł i maksymalny poziom osiągnie na koniec 2023 r. – 43.258.558,91 zł, co będzie stanowiło 53,7% planowanych na ten rok dochodów. W ocenie Składu Orzekającego poziom długu będzie niebezpiecznie wysoki a jego spłaty wraz z kosztami obsługi mogą stanowić nadmierne obciążenie dla budżetu Gminy w kolejnych latach.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt – 10.409.373,55 zł
- przychody – 12.432.212,39 zł
- rozchody – 2.022.838,84 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Skład zwraca uwagę, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021 – 2037 nie zostały przyjęte w oparciu o wskaźniki wynikające z wytycznych Ministra Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych dla sporządzania wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. zaś przyjęcie planu dochodów bieżących i wydatków bieżących na lata 2021-2037 w oparciu o wskaźnik inflacji negatywnie wpłynie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach kolejnych.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na kwotę planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, szczególnie w 2021 roku w którym to planuje się uzyskać z tego źródła 2.743.850 zł. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazano wprawdzie, jakie nieruchomości będą przeznaczone do sprzedaży, niemniej jednak Skład ocenia, że kwota ta może być trudna do uzyskania, mając choćby na uwadze wpływy jakie Gmina pozyskiwała z tego źródła w latach poprzednich (2018 r. – 136.144,10 zł, 2019 r. – 710.641,03 zł, III kwartał 2020 r – 331.427 zł).

Należy zauważyć, że Gmina planuje w 2021 r. zaciągnięcie pożyczek, a realistyczność danych wykazywanych w wieloletniej prognozie finansowej będzie miała decydujące znaczenie dla charakteru opinii o możliwości ich spłaty. Istotne będą tu również dane dotyczące wykonania budżetu za 2020 r.

Skład Orzekający zwraca też uwagę, że w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wykazano kwoty w pozycji 10.11 – Wydatki bieżące podlegające ustawowemu wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań. W pozycji tej należy wykazać kwoty wydatków bieżących poniesionych w 2020 r. w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o ile nie były sfinansowane otrzymanymi na ten cel dotacjami i środkami bieżącymi. Przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przez organ stanowiący należy więc przeanalizować czy w 2020 r. Gmina ponosiła takie wydatki.

Upoważnienia dla Wójta Gminy Świerklaniec do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Świerklaniec przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk