

KG, KO, KS

Własny

Projekt 338

UCHWAŁA NR
RADY GMINY ŚWIERKLANIEC

z dnia 2021 r.

w sprawie zasad przyznawania radnym diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych

Na podstawie art. 25 ust. 4 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), § 3 ust. 3 Rozporządzenia rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2000 r. Nr 61, poz. 710) oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. z 2000 r. Nr 66, poz. 800 z późn. zm.)

Rada Gminy Świerklaniec
uchwała, co następuje:

§ 1. Radnym Rady Gminy Świerklaniec przysługują diety za udział w sesjach Rady Gminy oraz posiedzeniach Komisji Rady Gminy.

§ 2. 1. Ustala się dietę w stosunku miesięcznym wyrażoną procentem maksymalnej diety, o której mowa w art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w zależności od pełnionej funkcji:

- | | |
|----------------------------------|------|
| a) Przewodniczący Rady Gminy | 97 % |
| b) Wiceprzewodniczący Rady Gminy | 71 % |
| c) Przewodniczący Komisji | 64 % |
| d) Radny | 60 % |

2. W przypadku zbiegu prawa do diet radnemu przysługuje jedna dieta w wyższej wysokości.

§ 3. 1. W przypadku nieobecności radnego na sesjach Rady Gminy lub posiedzeniach komisji Rady Gminy, której jest członkiem, dieta za dany miesiąc ulega obniżeniu:

- za nieobecność na posiedzeniu komisji - 20 %
- za nieobecność na posiedzeniu sesji rady Gminy - 40 %
- za nieuczestniczenie w żadnych posiedzeniach Rady Gminy w danym miesiącu - 100 %

2. W przypadku spóźnienia radnego na sesję Rady Gminy lub posiedzenie komisji oraz w przypadku opuszczenia sali obrad przed wyczerpaniem porządku obrad sesji Rady Gminy lub posiedzenia komisji, dieta ulega zmniejszeniu o 5 %.

3. Dieta za dany miesiąc nie ulega zmniejszeniu w przypadku nieobecności na sesji Rady Gminy lub posiedzeniu komisji spowodowanej wykonywaniem przez radnego zadania mającego bezpośredni związek z wykonywaniem mandatu radnego.

§ 4. 1. Diety wypłacane są do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który dieta przysługuje.

2. Podstawą wypłaty diety jest lista obecności na sesjach Rady Gminy i komisjach Rady Gminy w danym miesiącu.

3. Przygotowaniem dokumentacji do wypłaty zajmuje się Biuro Rady Gminy.

§ 5. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego funkcji pełnionej przez radnego, od której uzależniona jest wypłata diety lub jej wysokość, wymiar diety za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie, przyjmując za miesiąc łącznie 30 dni.

RP

§ 6. 1. Radnym delegowanym poza miejscowość będącą siedzibą Rady Gminy w celu wykonywania zadania mającego bezpośredni związek z wykonywaniem mandatu radnego przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowej radnych gminy.

2. Radnemu, który za zgodą Przewodniczącego Rady Gminy, odbył przejazd służbowy pojazdem samochodowym niebędącym własnością Gminy, przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr przebiegu tego pojazdu w wysokościach określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. z 2002 r. Nr 27, poz. 271 z późn. zm.).

3. Czynności związanej z wydaniem polecenia wyjazdu służbowego w stosunku do Przewodniczącego Rady Gminy dokonuje Wiceprzewodniczący Rady Gminy.

4. Dokumentem będącym podstawą wypłaty kosztów podróży służbowych jest zatwierdzone polecenie wyjazdu służbowego.

§ 7. Traci moc:

- 1) Uchwała nr LII/341/17 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie zasad przyznawania radnym diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych,
- 2) Uchwała Nr III/39/19 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LII/341/17 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie zasad przyznawania radnym diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych,
- 3) Uchwała Nr XVI/145/19 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 30 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LII/341/17 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie zasad przyznawania radnym diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świerklaniec.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 maja 2021 r.

Klaudia Papińska
radca prawny

KIEROWNIK
BIURA RADY GMINY
Barbara Mateja

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Jarosław Waszczyk

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Na podstawie przywołanego przepisu rada gminy powinna określić zasady, na jakich radnemu przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowej.

Dieta może zostać ustalona w formie kwotowej, za udział w każdym posiedzeniu rady lub komisji albo w formie ryczałtowanej, płatnej w ustalonych okresach, najczęściej miesięcznie. Decydując się na dietę w formie ryczałtu, należy także ustalić zasady potrącania diet z tytułu nieobecności radnego na sesjach i podczas prac komisji. W orzecznictwie podnosi się, że w przeciwnym razie, tak ustalona dieta traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji.

Zarówno w doktrynie prawa, jak i w orzecznictwie sądów administracyjnych przyjęto, że dieta radnego stanowi jedynie rekompensatę utraconych przez radnego korzyści i nie posiada charakteru świadczenia pracowniczego. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 07.11.2013 r. (sygn. akt II SA/Op 316/13) stwierdzono, że użyte przez ustawodawcę określenie "dieta" należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji radnego. Istota diety sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji. Dieta powinna być zatem ściśle powiązana z aktywnością radnych w pracach rady i zależna od rzeczywistego wykonywania obowiązków związanych z pełnioną funkcją. Również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu (wyrok z dnia 21.07.2015 r., sygn. akt II SA/Op 177/15) podkreśla, że skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji, to osoba pełniąca tę funkcję zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku z jej wykonywaniem, a nie z tytułu samego faktu bycia tą osobą. Gdyby przyjąć inaczej, dieta straciłaby charakter rekompensaty, a stałaby się miesięcznym wynagrodzeniem, co stoi w sprzeczności z jej naturą.

Należy także zaznaczyć dyspozycję wyrażoną przez prawodawcę w art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stwierdza, że radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucjach samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany.

W orzecznictwie podkreślono ponadto, że dopuszczalność wprowadzenia diety o charakterze ryczałtowym nie może prowadzić do sytuacji powstania stałego miesięcznego wynagrodzenia niezależnego od udziału w pracach organów gminy. W wyroku z dnia 26.06.2014 r. Naczelny Sąd Administracyjny (sygn. akt II OSK 406/14) orzekł, że w sytuacji, gdy ustalenie świadczenia następuje w formie ryczałtu, brak przewidzianych potrąceń diety za przypadki nieobecności na posiedzeniach czy innych obowiązkowych czynnościach sprawia, że nie mamy już do czynienia ze świadczeniem wyrównawczym (kompensacyjnym).

Biorąc również pod uwagę rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego Nr NP.4131.1.895.2019 z dnia 02.01.2020 r., uznanie, że nieobecnością usprawiedliwioną, która nie powoduje utraty prawa do diety, jest nieobecność z tytułu czasowej niezdolności do pracy wskutek choroby, powoduje, że dieta traci charakter rekompensacyjny z tytułu utraconego wynagrodzenia. W przedmiotowej sytuacji radny, który nie wykonuje obowiązków z uwagi na chorobę, otrzymywałby dietę, przez co dieta przyjęłaby charakter stałego wynagrodzenia, niezależnego od faktycznych kosztów związanych z pełnieniem funkcji. To samo dotyczy urlopu wypoczynkowego czy okolicznościowego. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. wyrokiem z dnia 26.08.2020 r. (sygn. akt II SA/Go 319/20) orzekł, że szczególnie rażąca jest możliwość niepotrącania diety za usprawiedliwioną nieobecność wynikającą z uprzednio zaplanowanego wyjazdu prywatnego. Oznaczałoby to, że radnemu przysługuje zwrot kosztów związanych z pełnieniem swojej funkcji nawet w sytuacji, gdy przebywa na urlopie, odpoczywając i nie podejmując żadnych działań na rzecz samorządu. Wątpliwości budzi również przyjęcie, że nieobecnością usprawiedliwioną jest wypełnianie zadań, do których radny został desygnowany przez przewodniczącego rady. Przyznanie przewodniczącemu organu stanowiącego kompetencji do zlecania radnemu określonych zadań jest sprzeczne z art. 19 ust. 2 zd. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w którym to przepisie zostały wskazane obowiązki przewodniczącego rady.

KIEŹOWNIK
BIURA RADY GMINY

Barbara Mateja

