

UCHWAŁA NR
RADY GMINY ŚWIERKLANIEC

z dnia 2021 r.

w sprawie ustalenia zasad przyznawania sołtysom diet i zwrotu kosztów podróży służbowej

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. z 2002 r. Nr 27, poz. 271 z późn. zm.)

Rada Gminy Świerklaniec
uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się miesięczną dietę dla sołtysów sołectw Gminy Świerklaniec w wysokości 600 zł.

2. Dieta, o której mowa w ust. 1 stanowi rekompensatę czasu poświęconego na udział w sesjach rady Gminy Świerklaniec, naradach z Wójtem Gminy, zebraniach wiejskich oraz rekompensatę innych czynności związanych z wykonywaniem funkcji sołtysa.

§ 2. 1. Dieta ulega zmniejszeniu:

- 1) w przypadku nieobecności na sesjach Rady Gminy - 10 %,
- 2) w przypadku długotrwałej niemożności wykonywania obowiązków sołtysa, trwającej co najmniej 14 dni - 25 %,
- 3) w przypadku niemożności wykonywania obowiązków sołtysa obejmującej pełny miesiąc kalendarzowy - 100 %.

2. O niemożności wykonywania obowiązków, sołtys zobowiązany jest powiadomić Wójta Gminy Świerklaniec w terminie 3 dni roboczych od daty zaistnienia przeszkody, składając pisemne oświadczenie o okresie niewykonywania obowiązków w danym miesiącu.

3. Przepis ust. 1 pkt 1) nie ma zastosowania, jeżeli nieobecność jest spowodowana wypełnianiem innych zadań wynikających z pełnionej funkcji, potwierdzonych adnotacją na liście obecności przez prowadzącego obrady.

4. W przypadku zwołania sesji w trybie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, § 2 ust. 1 pkt 1) nie stosuje się.

§ 3. Wypłata diet za dany miesiąc kalendarzowy następuje w terminie do 10 dnia następnego miesiąca po miesiącu, w którym powstało prawo do diety lub jej części.

§ 4. W przypadku upływu lub rozpoczęcia kadencji sołtysa w trakcie miesiąca, dieta wypłacana jest w wysokości proporcjonalnej do liczby dni pełnienia funkcji, przyjmując jeden dzień pełnienia obowiązków za 1/30 wysokości diety.

§ 5. 1. Ustala się zwrot kosztów podróży służbowych związanych z wyjazdem podjętym w celu realizacji zadań wynikających z pełnionej funkcji.

2. Przez podróż służbową należy rozumieć pełnienie obowiązków służbowych poza terytorium Gminy Świerklaniec.

3. Środek transportu właściwy do odbycia podróży służbowej określa Wójt Gminy w poleceniu wyjazdu służbowego.

4. Zwrot kosztów przejazdu powinien być udokumentowany biletem określonego środka transportu.

5. Na wniosek sołtysa, Wójt Gminy może wyrazić zgodę na przejazd w podróży służbowej samochodem niebędącym własnością Gminy. W takim przypadku sołtysowi przysługuje zwrot kosztów przejazdu według aktualnej stawki za 1 km przebiegu określonej na zasadach przewidzianych Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

6. Rozliczenie kosztów podróży przez sołtysa musi być dokonane w terminie 7 dni od dnia zakończenia podróży służbowej.

§ 6. Traci moc:

- 1) Uchwała Nr LI/333/17 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania sołtysom diet i zwrotu kosztów podróży służbowej,
- 2) Uchwała Nr III/40/19 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LI/333/17 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania sołtysom diet i zwrotu kosztów podróży służbowej,
- 3) Uchwała Nr XIX/171/19 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LI/333/17 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania sołtysom diet i zwrotu kosztów podróży służbowej.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świerklaniec.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 czerwca 2021 r.

KIEROWNIK
BIURA RADY GMINY

Barbara Mateja

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Jarosław Wasząnik

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej.

Na podstawie cytowanego przepisu, rada gminy jest uprawniona do podjęcia uchwały, w której zostaną ustalone zasady, w ramach których określone zostanie kiedy, za co i w jakiej wysokości będzie przysługiwała sołtysom dieta i zwrot kosztów podróży służbowej. Wojewoda Śląski, w rozstrzygnięciu nadzorczym nr NPII.4131.1.412.2019 z dnia 05.07.2019 r., powołując się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 26.02.2008 r., sygn. akt II SA/Op 569/07, zwrócił uwagę, że w uchwale powinna być również uregulowana sytuacja, gdy przewodniczący organu wykonawczego przez dłuższy okres czasu nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, czyli nie poniósł żadnych kosztów.

Zarówno w doktrynie prawa, jak i w orzecznictwie sądów administracyjnych przyjęto, że wyraz "dieta" należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji, co przemawia za kompensacyjnym jego charakterem (wyrok WSA w Opolu z dnia 21.07.2015 r. sygn. akt II SA/Op 177/15, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 23.10.2019 r. sygn. akt II SA/Po 555/19). Dieta stanowi rekompensatę za utracone zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym (wyrok NSA z dnia 26.06.2014 r., sygn. akt II OSK 406/14). Tym samym należy przyjąć, że przepis art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania zasad na jakich przysługiwać będzie rekompensata w związku z wykonywaniem funkcji społecznej sołtysa. Skoro więc dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji sołtysa, to osoba pełniąca tę funkcję zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem tej funkcji, a nie z tytułu samego faktu wyboru tej osoby na sołtysa (Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr NPII.4131.1.701.2020 Wojewody Śląskiego z dnia 03.08.2020 r.).

Zakresem regulacji uchwały podjętej na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 37b ust. 1 wspomnianej wcześniej ustawy, winna być ujęta m.in. sytuacja, gdy sołtys przez dłuższy okres czasu nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, a tym samym nie ponosi żadnych kosztów związanych z jej pełnieniem. W przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter okresowego ryczałtu, który przyjmuje charakter stałego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 23.10.2019 r., sygn. akt SA/Po 555/19).

W myśl wyroku NSA z dnia 07.11.2017 r. sygn. akt II OSK 2794/16, *nie narusza prawa zapis uchwały, stanowiący potrącenie przysługującej diety sołtysa w przypadku nieobecności w posiedzeniach Rady Gminy. Jako logiczne należało ustalenie uchwały uzależniające wysokość diety od obecności radnego na posiedzeniu, zwłaszcza wobec przyjęcia legalnej w świetle art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zasady o przyznaniu sołtysom diety z tytułu uczestnictwa w posiedzeniach organu stanowiącego. Jednocześnie przepis ten nie zobowiązywał sołtysa do uczestniczenia w sesji, lecz decydował o pomniejszeniu wysokości przysługującej mu diety w przypadku nieobecności na posiedzeniu. Taki zapis zgodny jest z przedstawioną istotą diety jako ekwiwalentu w tytułu utraconych korzyści na skutek pełnienia funkcji społecznych. Nie można oczekiwać od gminy wypłacenia pełnego ekwiwalentu za udział sołtysa w sesji, w której sołtys nie uczestniczył. Powtórzyć należy, że dieta nie jest wynagrodzeniem zarówno dla radnego i dla sołtysa.*

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

KIEROWNIK
BIURA RADY GMINY

Barbara Mateja

