

Protokół nr 31/21

z posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych odbytego w dniu 26 kwietnia 2021 r. od godz. 15:00 do godz. 15:51 w trybie zdalnym.

Obecni według załączonej listy.

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych radny Jacek Grysko, który przywitał przybyłych członków Komisji oraz gości i otworzył posiedzenie.

Porządek obrad niniejszego posiedzenia przedstawia się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Omówienie sprawozdania z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerkłańcu.
3. Omówienie sprawozdania z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie za rok 2020.
4. Wydanie opinii do projektu uchwały nr 329 w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerkłańcu.
5. Wydanie opinii do projektu uchwały nr 330 w sprawie upoważnienia Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerkłańcu do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym.
6. Wydanie opinii do projektu uchwały nr 331 w sprawie upoważnienia Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerkłańcu do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej dotyczących zryczałowanego dodatku energetycznego.
7. Wydanie opinii do projektu uchwały nr 332 w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Kultury w Świerkłańcu.
8. Wydanie opinii do projektu uchwały nr 338 w sprawie przyznawania radnym diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych.
9. Przyjęcie protokołów z ostatnich posiedzeń.
10. Wolne głosy i zapytania.
11. Zakończenie.

Ad. 2.

Komisja Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych zapoznała się ze sprawozdaniem z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerklańcu.

Pani Katarzyna Shuheber, Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerklańcu, przedstawiła najważniejsze aspekty działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerklańcu z uwzględnieniem sytuacji związanej z wystąpieniem epidemii wirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę COVID – 19.

Radny Kazimierz Flakus zwrócił się z zapytaniem, czy ilość osób korzystających z usług Ośrodka Pomocy Społecznej uległa zmianie w stosunku do ubiegłego roku.

Pani Katarzyna Shuheber, Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerklańcu, poinformowała, że odnotowano mały spadek ilości mieszkańców korzystających z usług Ośrodka Pomocy Społecznej. Dodała, że może mieć to związek z świadczeniami rodzinnymi, które wpływają na nieosiągnięcie przez nich wymaganego kryterium dochodowego.

Ad. 3.

Komisja Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych zapoznała się ze sprawozdaniem z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie za rok 2020.

Pani Aleksandra Leszczyńska, Specjalista Pracy Socjalnej w Ośrodku Pomocy Społecznej w Świerklańcu, poinformowała, że sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie jest składane corocznie. Następnie przedstawiła jego elementy składowe oraz omówiła prowadzone procedury z uwzględnieniem sytuacji pandemicznej. Dodała, że odnotowano tendencje wzrostową odnośnie ilości niebieskich kart.

Ad. 4.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że zmiana statutu Ośrodka Pomocy Społecznej jest związana z dostosowaniem do obecnie obowiązujących przepisów prawa. W dalszej części poinformowała, że w celu ujednolicenia nazewnictwa stanowiska osób zarządzających jednostkami gminnymi, zmianie ulega nazwa stanowiska z „Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej” na „Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej”. Ponadto, do zakresu działań Ośrodka Pomocy Społecznej, wzorem innych jednostek samorządu terytorialnego, zostaje dodana realizacja zadań związanych z dodatkiem mieszkaniowym i energetycznym. Nadmieniła, że obecnie zadania te są realizowane przez komórkę merytoryczną Urzędu Gminy Świerklańiec. Następnie poinformowała, że do projektu uchwały nr 329 w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerklańcu, zostanie wprowadzona autopoprawka w § 2 ust. 3 pkt f, który przyjmuje brzmienie: „Realizacja zadań z zakresu przyznawania i wypłacania świadczenia wychowawczego na podstawie przepisów ustawy o pomocy Państwa w wychowywaniu dzieci”.

Komisja Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych wydała pozytywną opinię do projektu uchwały nr 329 w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerklańcu, w następujący sposób: l. gł. 5: „za” - 5, „przeciw” - 0, „wstrzymało się” - 0.

Ad. 5.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że ze względu na zmianę nazwy stanowiska zajmowanego przez osobę zarządzającą Ośrodkiem Pomocy Społecznej, zmianie musi ulec również upoważnienie do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Nadmieniła, że zmianie ulega jedynie nazewnictwo z „upoważnienia Kierownika” na „upoważnienie Dyrektora”.

Komisja Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych wydała pozytywną opinię do projektu uchwały nr 330 w sprawie upoważnienia Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerklańcu do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w następujący sposób: l. gł. 5: „za” - 5, „przeciw” - 0, „wstrzymało się” - 0. Radny Tomasz Kania ze względu na problemy techniczne oddał głos wypowiadając swoją opinię.

Ad. 6.

Radny Tomasz Kania opuścił posiedzenie ze względu na problemy techniczne.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że zadanie z zakresu administracji publicznej dotyczące zryczałtowanego dodatku energetycznego zostaje przekazane przez Wójta do Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerklańcu, w związku z tym, aby mogło to nastąpić, Rada Gminy Świerklaniec musi upoważnić Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej do jego wykonywania.

Komisja Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych wydała pozytywną opinię do projektu uchwały nr 331 w sprawie upoważnienia Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Świerklańcu do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej dotyczących zryczałtowanego dodatku energetycznego, w następujący sposób: l. gł. 4: „za” - 4, „przeciw” - 0, „wstrzymało się” - 0.

Ad. 7.

Pani Barbara Miś, Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury, przedstawiła najważniejsze informacje dotyczące projektu uchwały nr 332 w sprawie nadania Statutu Gminnemu Ośrodkowi Kultury w Świerklańcu.

Radny Tomasz Kania dołączył do obrad.

Komisja Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych wydała pozytywną opinię do projektu uchwały nr 332 w sprawie nadania Statutu Gminnemu Ośrodkowi Kultury w Świerklańcu, w następujący sposób: l. gł. 5: „za” - 5, „przeciw” - 0, „wstrzymało się” - 0.

Ad. 8.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że z najnowszych rozstrzygnięć nadzorczych oraz wyroków administracyjnych, a także wytycznych przekazanych w trakcie spotkania przez Dyrektora Nadzoru Prawnego Wojewody Śląskiego, wynika, że obecnie obowiązujące uchwały dotyczące zasad przyznawania radnym diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych, posiada

wadę prawną. W dalszej części poinformowała, że diety mogą zostać przyznane kwotowo, co oznacza, że za każde posiedzenie radny otrzymuje określoną w uchwale kwotę. Dodała, że druga opcja zakłada przyznanie zryczałtowanej diety, jednak w uchwale muszą zostać określone zasady na jakich dieta będzie ulegała obniżeniu. Ponadto, należy określić sytuacje, w których dieta nie będzie przysługiwać radnym. Zaznaczyła, że dieta stanowi rekompensatę utraconych korzyści i nie może przybierać charakteru pracowniczego, co oznacza, że dieta przyznawana w formie ryczałtu nie może przybrać formy wynagrodzenia. W dalszej części poinformowała, że wysokość diet nie ulega zmianie. Następnie poinformowała, że w przypadku nieobecności radnego na posiedzeniu komisji dieta ulegnie zmniejszeniu o 20 %, w przypadku sesji odjęcie będzie wynosić 40 %. Dodała, że brak uczestniczenia w posiedzeniach Rady Gminy w danym miesiącu będzie skutkować nieprzyznaniem diety, ponieważ zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany. W dalszej części poinformowała, że usunięto zapis dotyczący traktowania nieobecności jako usprawiedliwionej w przypadku, gdy sesja jest zwoływana w trybie nadzwyczajnym, ponieważ w ustawodawstwie sesja bez względu na tryb jej zwoływania jest traktowana w sposób tożsamy. Następnie poinformowała, że w omawianym projekcie uchwały zaproponowano, aby dieta ulegała obniżeniu o 5% w przypadku spóźnienia bądź, wcześniejszego opuszczenia posiedzenia Rady Gminy, co jest związane z uwagami mieszkańców i radnych, którzy odnosili się do sytuacji, gdy np. radny był obecny tylko na początku posiedzenia i nie brał udziału w głosowaniach. W dalszej części poinformowała, że usunięto zapisy umożliwiające usprawiedliwienie nieobecności z powodu choroby lub wyjazdów związanych z wykonywaniem pracy i obowiązków realizowanych na polecenie Przewodniczącego Rady Gminy, ponieważ zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, którego treść przytoczyła, nie ma możliwości usprawiedliwienia nieobecności w przedstawionych przypadkach. Nadmieniła, że w Rozstrzygnięciu Nadzorczym Wojewody Śląskiego stwierdzono nieważność uchwały Rady Miasta Tarnowskie Góry w sprawie przyznawania diet radnych, która była w takim samym brzmieniu jak obecnie obowiązująca w Gminie Świerklaniec.

Radny Kazimierz Flakus wystąpił z prośbą o dokonanie poprawek dotyczących zapisu z dużej litery słowa „Rady” w podstawie prawnej w sformułowaniu: „Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r.” oraz w §. 3 ust. 1 lit. b „za nieobecność na posiedzeniu sesji Rady Gminy – 40 %”. W dalszej części wyraził swoją opinię, że omawiany projekt uchwały nie uwzględnia pracy radnych poza posiedzeniami Rady Gminy, związanej z udzielaną mieszkańcom pomocą, przekazywaniem im

informacji prawnych oraz związanych z obecną działalnością Gminy Świerklaniec. Ponadto, dochodzi do sytuacji, w udzielana jest pomoc w zakresie sformułowania pisma lub wypełnienia wniosku. Następnie poinformował, że funkcja radnego, jest uznawana za prace społeczną oraz wyraził swoją opinię, że w omawianym projekcie uchwały brakuje sformułowania, w którym powinno się podkreślić, że praca radnego to nie tylko posiedzenia komisji i sesji. Zaznaczył, że przedstawione stanowisko nie jest uwagą do omawianego projektu uchwały. W dalszej części wyraził swoją opinię, że dobrym rozwiązaniem jest usunięcie możliwość usprawiedliwienia nieobecności na posiedzeniach Rady Gminy.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że zgodnie z rozstrzygnięciami nadzorczymi oraz wyrokami sądów administracyjnych dieta może zostać przyznana w oparciu o obecność na sesjach i posiedzeniach komisji. W dalszej części poinformowała, że w omawianym projekcie uchwały zawarto zapis: „Dieta za dany miesiąc nie ulegnie zmniejszeniu w przypadku nieobecności na sesji Rady Gminy lub posiedzeniu komisji spowodowanej wykonywaniem przez radnego zadania mającego bezpośredni związek z wykonywaniem mandatu radnego”. Następnie poinformowała, że Nadzór Prawny Wojewody Śląskiego w sposób szczegółowy dokonuje sprawdzenia uchwał w sprawie zasad przyznawania radnym diet, również wcześniej podjętych. Dodała, że Nadzór Prawny zasugerował dokonanie zmiany obecnie obowiązującej uchwały ze względu wadę prawną. Nadmieniała, że nie podjęcie działań w tym zakresie spowoduje, że Wojewoda Śląski dokona złożenia skargi na uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Radny Michał Nolewajka wyraził swoją opinię, że zapisy §. 3 ust. 1 lit. c mogą stać w sprzeczności z zapisami §. 6 i przytoczył ich treść. W dalszej części zwrócił się z zapytaniem, czy aktywność radnego poza uczestnictwem w sesji i posiedzeniach komisji, może stać się podstawą do wypłaty diety.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że inna aktywność radnego, nie jest podstawą do wypłaty diety. Nadmieniała, że przytoczony zapis §. 6 dotyczy zwrotu kosztów podróży służbowej, związanej z otrzymaną delegacją. Następnie przytoczyła przykład, że dany radny w dniu, w którym nie odbywają się posiedzenia rady odbywa podróż służbą, jednak nie uczestniczy w posiedzeniach Rady Gminy w danym miesiącu, to w takim wypadku nie otrzymuje diety, a w związku z podróżą służbową otrzymuje zwrot jej kosztów.

Radny Michał Nolewajka wyraził swoją opinię, że pomimo braku uczestnictwa radnego w posiedzeniach Rady Gminy ze względu na podróż służbową, jako radny prowadził inne aktywności.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że w związku z podróżą służbową radny otrzyma zwrot kosztów podróży. Dodała, że zapisy §. 3 ust. 1 lit. c są związane bezpośrednio z udziałem w posiedzeniach Rady Gminy, który zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest obowiązkiem radnego.

Radny Michał Nolewajka zwrócił się z zapytaniem, czy w przypadku, gdy posiedzenia Rady Gminy będą odbywać się stacjonarnie, a dany radny wyrazi chęć wzięcia udziału w obradach, jednak ze względu na chorobę lub kwarantannę nie będzie miał takiej możliwości, to będzie mógł uczestniczyć w posiedzeniach w trybie zdalnym.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że możliwość zdalnego przeprowadzania obrad Rady Gminy została określona w art. 15 zxx ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych i obowiązują wyłącznie w trakcie trwania epidemii. W dalszej części, poinformowała, że w przypadku, gdy w okresie pandemii radny nie może uczestniczyć w posiedzeniach Rady Gminy ze względu na problemy sprzętowe, to w każdej chwili można dostarczyć niezbędny sprzęt.

Radny Michał Nolewajka zwrócił się z zapytaniem, czy jeżeli ze względów technicznych radny będzie musiał opuścić posiedzenie to jego dieta zostanie obniżona.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że w przypadku problemów technicznych, prowadzący obrady może ogłosić przerwę w trakcie, której nastąpi ich rozwiązanie. Nadmieniła, że obniżenie diety związane ze spóźnieniem na posiedzenie Rady Gminy lub jego wcześniejsze opuszczenie dotyczy innych zadań i obowiązków nie związanych z wykonywaniem funkcji radnego lub ze względów prywatnych. Dodała, że dieta nie jest wynagrodzeniem, a stanowi jedynie rekompensatę utraconych korzyści w wyniku pełnienia funkcji społecznej.

Radny Kazimierz Flakus zwrócił się z zapytaniem, czy w przypadku, gdy powodem nieobecności lub jego opuszczenia, będzie akcja ratunkowa wykonywana przez strażaków, to dieta zostanie obniżona.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że dieta zostanie obniżona, ponieważ za akcje ratunkowe strażacy otrzymują ekwiwalent.

Radny Kazimierz Flakus zwrócił się z zapytaniem dotyczącym diet sołtysów.

Pani Barbara Mateja, Sekretarz Gminy, poinformowała, że przygotowany jest nowy projekt uchwały dotyczący przyznawania diet sołtysom. Dodała, że omawiany projekt uchwały najprawdopodobniej zostanie przedłożony do rozpatrzenia na majową sesję. Nadmienila, że zapisy obecnie obowiązującej uchwały spowodowały, że dieta sołtysów przybrała formę wynagrodzenia, co jest sprzeczne z prawem.

Komisja Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych wydała pozytywną opinię do projektu uchwały nr 338 w sprawie zasad przyznawania radnym diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych, w następujący sposób: l. gł. 5: „za” - 5, „przeciw” - 0, „wstrzymało się” - 0.

Ad. 9.

Komisja Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych przyjęła:

- protokół ze wspólnego posiedzenia Komisji w dniu 11.02.2021 r., w następujący sposób: l. gł. 5: „za” - 5, „przeciw” - 0, „wstrzymało się” - 0;
- protokół ze wspólnego posiedzenia Komisji w dniu 29.03.2021 r., w następujący sposób: l. gł. 5: „za” - 5, „przeciw” - 0, „wstrzymało się” - 0;
- protokół nr 30/21 z posiedzenia Komisji w dniu 12.04.2021 r., w następujący sposób: l. gł. 5: „za” - 5, „przeciw” - 0, „wstrzymało się” - 0.

Ad. 10.

Radny Kaźmierz Flakus zawnioskował, żeby zaprosić Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Świerklańcu na posiedzenie Komisji, aby dokonać omówienia sytuacji dotyczącej szczepień wykonywanych na terenie Gminy Świerklaniec. Dodał, że wielu mieszkańców skarży się na wolną realizację szczepień, co wiąże się z uzyskiwaniem przez mieszkańców odległych terminów, co powoduje wzrost obaw wśród mieszkańców, ponieważ osoby starsze muszą długo oczekiwać na termin, a ludzie młodszy, ze względu na rejestrację elektroniczną są szczepieni szybciej. W dalszej części poinformował, że w sąsiednich gminach można uzyskać wcześniejsze terminy szczepień.

Radny Jacek Grysko zwrócił się z prośbą o wystosowanie pisma do Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Świerklańcu z prośbą o udzielenie wyjaśnień odnośnie zgłaszanych uwag dotyczących działalności Ośrodków Zdrowia na terenie Gminy Świerklaniec.

Ad. 11.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych o godz. 15:51 zamknął posiedzenie.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała: B. Bzdziuch

**PODINSPEKTOR
BIURA RADY GMINY**
Bzdziuch
Barbara Bzdziuch

**Przewodniczący Komisji Oświaty,
Kultury i Spraw Społecznych**

(-) Jacek Grysko

