

KC
Wojt

Projekt nr 504

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ŚWIERKLANIEC**

z dnia 2022 r.



w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na realizację zadania pn. "Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Świerklaniec"

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), art. 89 ust. 1 pkt 2 i 4, art. 91, art. 92 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) Rada Gminy Świerklaniec uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Zaciągnąć pożyczkę z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w wysokości 16.000.000,00 zł (słownie: szesnaście milionów zł) na finansowanie inwestycji pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Świerklaniec” w ramach działania 2.3. „Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach” oś priorytetowa II „Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu” Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020.

2. Wyplata pożyczki nastąpi:

- w 2022 roku - 6.000.000,00 zł
- w 2023 roku - 10.000.000,00 zł

3. Zadanie wymienione w ust. 1 ujęte jest w Uchwale Nr LV/405/21 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy na 2022 rok i w Uchwale Nr LV/404/21 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świerklaniec na lata 2022-2037.

§ 2. Źródłem spłaty pożyczki wraz z należnymi odsetkami będą dochody własne budżetu Gminy Świerklaniec w latach 2024-2033.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Świerklaniec do zawarcia umowy pożyczki z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz do ustanowienia na rzecz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zabezpieczenia spłaty pożyczki poprzez wystawienie weksla „in blanco” z klauzulą „bez protestu” wraz z deklaracją wekslową.

§ 4. Uchyła się następujące uchwały:

- Uchwała Nr LIV/367/18 z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na realizację zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Świerklaniec”,
- Uchwała Nr II/21/18 z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LIV/367/18 z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na realizację zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Świerklaniec”,
- Uchwała Nr VI/65/19 z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr II/21/18 z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LIV/367/18 z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na realizację zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Świerklaniec”,
- Uchwała Nr LVI/424/22 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr VI/65/19 z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr II/21/18 z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LIV/367/18 z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na realizację zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Świerklaniec”.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WOJTA

Mark Cyl

Uzasadnienie

Niniejsza uchwała jest wymagana do zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie Gminy Świerklaniec ” w ramach działania 2.3 „Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach” oś priorytetowa II „Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu” Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Planowana inwestycja ma na celu zaprojektowanie i wykonanie nowej sieci kanalizacji sanitarnej, modernizację kanalizacji deszczowej i wodociągu na terenie gminy Świerklaniec,

Ogół zakresu rzeczowego niniejszego przedsięwzięcia jest podzielony na następujące zadania:

1. Wykonanie nowej sieci kanalizacji sanitarnej, dla ścieków gospodarczo-bytowych, w tym:
 - a) około 26,083 km kanalizacji grawitacyjnej,
 - b) około 3,686 km kanalizacji ciśnieniowej,
 - c) około 4,477 km sieci tranzytowej,
 - d) około 7,823 km przyłączy kanalizacyjnych.
2. Odtworzenie istniejącej sieci kanalizacji deszczowej zdegradowanej w trakcie robót, związanej z budową kanalizacji sanitarnej - około 3,532 km,
3. Modernizacja sieci wodociągowej - około 7,298 km,
4. Budowę 15 szt. przepompowni ścieków (10 obiektów w Orzechu, 3 obiekty w Nakle Śląskim i 2 obiekty w Świerklańcu),
5. Odtworzenie nawierzchni ulic, zdegradowanych w trakcie prowadzenia prac, związanych budową nowej sieci wodno-kanalizacyjnej,
6. Zakup nowoczesnego, innowacyjnego pojazdu do utrzymania sieci kanalizacji sanitarnej, z przeznaczeniem dla samorządowego zakładu budżetowego - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Świerklańcu.

Realizacja przedsięwzięcia ma również na celu zwiększenie liczby ludności korzystającej z systemu oczyszczania ścieków komunalnych, zapewniającego możliwość bezpiecznego odprowadzania ogółu ścieków powstających na terenie gminy Świerklaniec, do właściwej, przewidzianej dla nich oczyszczalni. Realizacja inwestycji pozwoli na dostosowanie gminnej infrastruktury do potrzeb społeczności lokalnej oraz zrównoważonego rozwoju gospodarczego, co w dalszej perspektywie wpłynie na wysoką jakość wód powierzchniowych, podziemnych oraz na racjonalizację ich wykorzystania.

Planowany pierwotny całkowity koszt realizacji Projektu wynosił 74.454.020,06 PLN. Maksymalna kwota wydatków kwalifikowanych wynosi 46.051.436,76 PLN. Dofinansowanie na realizację Projektu, wynosi 39.143.721,24 PLN, co stanowi 85% wydatków kwalifikowanych. W ramach realizacji zadania pierwotnie została zaplanowana pożyczka z NFOŚiGW w łącznej wysokości 11.165.347,22 PLN. Całe przedsięwzięcie zostało podzielone na następujące etapy:

1. Zaprojektowanie sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Gminie Świerklaniec - umowa z wykonawcą dokumentacji zawarta w dniu 05.09.2019 r. z terminem realizacji 30.11.2021 r.
2. Sieć tranzytu - umowa z wykonawcą robót budowlanych zawarta 15.12.2020 r. z terminem realizacji do 31.08.2022 r.
3. Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w południowej części Nakła Śląskiego - umowa z wykonawcą robót budowlanych zawarta 02.07.2021 r. z terminem realizacji do 31.12.2022 r.
4. Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w północnej części Nakła Śląskiego - umowa z wykonawcą robót budowlanych zawarta 25.08.2021 r. z terminem realizacji do 31.12.2022 r.
5. Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w sołectwie Nowe Chechło - umowa z wykonawcą robót budowlanych zawarta 28.09.2021 r. z terminem realizacji do 30.09.2022 r.
6. Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w sołectwie Świerklaniec - umowa z wykonawcą robót budowlanych zawarta 04.10.2021 r. z terminem realizacji do 30.10.2022 r.

7. Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w sołectwie Orzech - umowa z wykonawcą robót budowlanych zawarta 20.10.2021 r. z terminem realizacji do 31.12.2022 r.

Wszystkie zawarte umowy mieściły się kwotowo w posiadanych i zabezpieczonych przez Gminę Świerklaniec środkach finansowych.

Wykonawcy po przekazaniu terenu budowy rozpoczęli wykonywanie robót budowlanych, w ramach których sieć tranzytu jest na poziomie 90% wykonania (trwa jedynie odtwarzanie nawierzchni dróg zdegradowanych w trakcie prowadzenia prac związanych z budową nowej sieci wodno-kanalizacyjnej).

Budowana sieć wodno-kanalizacyjna w sołectwie Świerklaniec i Nowe Czechło jest aktualnie na poziomie 65% zaawansowania, w sołectwie Orzech zaawansowanie robót jest na poziomie 50%, natomiast w sołectwie Nakło Śląskie zaawansowanie prac jest na poziomie około 40%.

Wykonawcy prawidłowo realizują powierzone zadania, niemniej jednak mając na względzie zaistnienie niemożliwych do przewidzenia w chwili zawarcia umów zjawisk gospodarczych, mających wpływ na realizację zawartych umów tj. nadzwyczajny wzrost cen materiałów budowlanych oraz cen paliw węglowodorowych, wszyscy kontrahenci wystąpili do Zamawiającego tj. Gminy Świerklaniec o zmianę umownego wynagrodzenia.

Wzrost wynagrodzenia na każdym kontrakcie kształtuje się na poziomie 10%, co stanowi łącznie około 6 mln zł.

Dodatkowo nadmienić należy, iż w zakresie terminów wynikających z zawartych umów dla poszczególnych kontraktów, jedynie zadanie realizowane w sołectwie Nakło Śląskie nie zostanie zrealizowane do końca 2022 roku. Wykonawca robót budowlanych sołectwie Nakło Śląskie wniósł o wydłużenie terminu realizacji przedsięwzięcia do 31.08.2023 r. Zmiana terminu umownego wynika z następujących powodów:

- wystąpienia 4 i 5 fali Covid-19, która dotknęła Wykonawcę dziesiątkując brygady jak i zgłoszonych podwykonawców,

- wystąpienia niekorzystnych warunków pogodowych niepozwalających na zachowanie parametrów technicznych/jakościowych realizowanych robót tj. opady śniegu i ujemne temperatury,

- braki na rynku materiałów potrzebnych do realizacji zadania,

- bardzo zły stan techniczny wymienianych wodociągów w wyniku czego następują częste awarie, powodujące przerwanie robót,

- zły stan sieci gazowej oraz płytkie posadowienie sieci gazowej, co wymusza zabezpieczanie jej przez gazownię,

- zmiany kategorii stanu gruntu podczas wykopów, gdzie wielokrotnie Wykonawca natrafia na trudny grunt skalisty,

- wielokrotne zbliżenia do istniejącej zabudowy mieszkaniowej wymusza zmianę technologii wykonywania robót z wykopowej na bezwykopową,

- prowadzenie prac w zabytkowym parku w Nakle Śląskim i wydłużająca się procedura uzgodnień z konserwatorem zabytków oraz dendrologiem, celem ochrony korzeni zabytkowych drzew.

Mając świadomość, iż brak zgody ze strony Gminy Świerklaniec na zmianę terminu dla Wykonawcy w sołectwie Nakło Śląskie oraz brak zgody na zmianę wynagrodzenia dla wszystkich wykonawców, może spowodować odstąpienie przez nich od kontynuacji realizowania umowy, co spowoduje konieczność przeprowadzenia inwentaryzacji zrealizowanych do tej pory prac, ponowne przeprowadzenie pełnej, otwartej procedury o zamówienie publiczne aby wyłonić nowych wykonawców. Sytuacja ta stanowiłaby zagrożenie w wykorzystaniu dotacji unijnej w terminie do końca 2023 roku (koniec perspektywy finansowej) oraz mogłaby spowodować, iż oferty składane przez nowych wykonawców w przetargach byłyby znacznie droższe, przewyższające możliwości finansowe Gminy Świerklaniec.

Uwzględniając powyższe argumenty, oraz dbałość o prawidłową realizację umowy o dofinansowanie, po konsultacji z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, Gmina Świerklaniec zdecydowała o wyrażeniu zgody na zmianę terminu umownego dla Wykonawcy robót w sołectwie Nakło Śląskie oraz na waloryzację wynagrodzenia w ramach wszystkich zawartych umów. Wiąże się to z koniecznością zwiększenia kwoty zaciąganej pożyczki z pierwotnie założonej kwoty

w wysokości 11.165.347,22 zł do kwoty 16.000.000,00 zł z czego 6.000.000,00 zł zostanie wykorzystane w roku 2023 .

Zwiększenie kwoty pożyczki zaciąganej w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie pozwoli na prawidłową realizację i zakończenie robót budowlanych uwzględniając waloryzację wynagrodzenia Wykonawców.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.