

UCHWAŁA NR
RADY GMINY ŚWIERKLANIEC

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Świerklaniec

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.)

Rada Gminy Świerklaniec
uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 07 grudnia 2022 r. złożonej na działalność Wójta Gminy Świerklaniec w przedmiocie niewykonania obowiązków nałożonych przepisami prawa polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne przyczyny uznania skargi za bezzasadną stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Świerklaniec, zobowiązując go do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Dnia 07 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Świerklaniec wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Świerklaniec.

W skardze Skarżący zarzucił Wójtowi Gminy Świerklaniec niewykonywanie obowiązków nałożonych przepisami prawa polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Rada Gminy Świerklaniec w dniu 29 grudnia 2022 r. podjęła Uchwałę Nr LXXII/537/22 w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Świerklaniec.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2023 r. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniami złożonymi przez pracowników Urzędu Gminy Świerklaniec w świetle zarzutów podniesionych w skardze. Komisja Skarg Wniosków i Petycji dokonała wszechstronnej analizy zarzutów skargi, rekomendując Radzie propozycję rozwiązania sprawy.

Po rozpatrzeniu sprawy i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Świerklaniec stwierdza, co następuje:

Skarżący w swoim piśmie wskazuje na niewykonanie przez Wójta Gminy Świerklaniec obowiązku nieodpłatnego udostępniania danych dla aktów planowania przestrzennego, uchwalanych od dnia 31 października 2020 roku za pośrednictwem usług danych przestrzennych – w tym usługi pobierania. Od dnia 31 października 2022 roku obowiązek dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego. W skardze podniesiono argument, że niewykonanie tego obowiązku stanowi utrudnienie dla osób i instytucji zajmujących się z analizą danych ze względu na fakt, że zbiory danych przestrzennych utworzonych dla aktów planowania przestrzennego (APP) podlegają ciągłej aktualizacji, a dostęp do nich możliwy jest jedynie online. Treść skargi wskazuje na źródła informacji o usługach danych przestrzennych, a także na obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie, m.in. ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu przestrzennym i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503 z późn. zm.), ustawa z dnia 04 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 214), Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916), a także Rozporządzenie Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania. Ponadto, osoba skarżąca powołuje się na treść Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 09 listopada 2020 r. (sygn. akt II SAB/Kr 199/22), który wskazuje na bezczynność wójta jednej z gmin, polegającą na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego.

Na podstawie uzyskanych wyjaśnień ustalono, że miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego dla Gminy Świerklaniec po wejściu w życie przepisów Rozdziału 5a Zbiory danych przestrzennych ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym posiadają obligatoryjny załącznik zawierający plik w formacie GML (XML). Pliki GML dla poszczególnych aktów planowania przestrzennego) sporządzane są zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Ponadto, każdorazowo podjęte uchwały są kierowane do organu nadzoru, który dokonuje badania zgodności z prawem podjętych aktów prawa miejscowego. Zbiór danych przestrzennych, o których mowa w art. 67a ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dla wszystkich planów miejscowych jest dostępny pod adresem <https://swierklaniec.e-mapa.net/wykazplanow/> oraz ujawniony został w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Na ww. stronie zbior został opisany „Pobierz podpisany zbiór danych APP MPZP”. Zapewnienie dostępu do zbioru w postaci dokumentu elektronicznego GML (zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML) odbywa się na podstawie art. 9 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916), w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o obiektach przestrzennych. Takimi danymi są między innymi adresy URI (łącza), które zapewniają bezpośredni dostęp do ww. obiektów.

Zbiór danych przestrzennych dla planów miejscowych w Gminie Świerklaniec zawiera dane o wszystkich trzech obiektach przestrzennych (akcie planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego, dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego) zgodnie z ww. rozporządzeniem.

Należy zwrócić uwagę, że w obowiązujących przepisach prawa wskazano format do przekazywania danych o obiektach przestrzennych – GML, natomiast nie narzucono konkretnego typu usług pobierania, a więc zarówno usługi WFS, WMS jak i ATOM mogą być stosowane w celu spełnienia wymogów ustawowych.

Należy zaznaczyć, że dane udostępniane przez Gminę Świerklaniec posiadają wszystkie wymagane w przepisach prawa elementy oraz odpowiedni schemat aplikacyjny. Poprawność danych przestrzennych oraz metadanych można sprawdzić bezpłatnie na stronie Serwisu Rzeczypospolitej Polskiej https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/. Pliki opublikowane przez tut. Urząd zostały zwalidowane poprawnie przy wykorzystaniu ww. usługi.

Zakres usług wynikający z nowelizacji ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w Gminie Świerklaniec jest realizowany przez firmę geo-system w ramach dotychczasowej umowy i nie są pobierane dodatkowe opłat za prowadzenie prac z omawianego zakresu.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Świerklaniec uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Na podstawie art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.) poucza się, iż w przypadku ponownego złożenia skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach – bez zawiadamiania skarżącego.