

Świerklaniec, dnia 09.01.2023 r.

GN.1510.1.2023

Szanowny Pan Łukasz Janas

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

W miejscu



W odpowiedzi na pismo znak BRG.0012.2.16.2023 z dnia 02.01.2023 r., w odniesieniu do skargi pani dotyczącej danych przestrzennych z zakresu planów miejscowych wyjaśniam co następuje.

1.

Plany miejscowe sporządzone dla Gminy Świerklaniec uchwalone po wejściu w życie przepisów Rozdziału 5a Zbiory danych przestrzennych ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym posiadają obligatoryjny załącznik zawierający plik w formacie GML (XML). Pliki GML dla poszczególnych planów miejscowych (aktów planowania przestrzennego) sporządzane są zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, w szczególności par. 3 ust. 2 zawierającego zakres danych o obiektach przestrzennych (akcie planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego, dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego) składających się na dane przestrzenne dla pojedynczego planu miejscowego określane w pliku GML dla danego aktu oraz załącznika nr 1 do ww. rozporządzenia Zakres informacyjny i struktura danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych. Poprawność danych plików jest weryfikowana przez odpowiedni organ nadzoru – Wojewodę Śląskiego, każdorazowo po uchwaleniu planu miejscowego. Poprawność sporządzonych plików nie została zakwestionowana przez ww. organ.

Zbiór danych przestrzennych, o których mowa w *art. 67a ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* dla wszystkich planów miejscowych jest dostępny pod adresem <https://swierklaniec.e.mapa.net/wykazplanow/> oraz ujawniony został w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Na ww. stronie zbiór został opisany „Pobierz podpisany zbiór danych APP MPZP”. Zapewnienie dostępu do zbioru w postaci dokumentu elektronicznego GML (zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML) odbywa się na podstawie art. 9 ust 1 pkt 3 *ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej*.

Zgodnie z definicją formalną zawartą w *ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej przez usługi danych przestrzennych – rozumie się usługi będące operacjami, które mogą być wykonywane przy użyciu oprogramowania komputerowego na danych zawartych w zbiorach danych przestrzennych lub na powiązanych z nimi metadanych*. Zbiory sporządzane na podstawie przywołanej w skardze



ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym sporządzane są w formie pliku GML zgodnie z wymogami ustawowymi.

Dane zawarte w zbiorach danych przestrzennych zapewniają dostęp do aktów planowania przestrzennego. Dane te mogą być użytkowane przy użyciu oprogramowania komputerowego, o którym mowa w przytoczonej powyżej definicji.

Zgodnie z par. 3 ust. 2 rozporządzeniem ministra rozwoju, pracy i technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego

2. W zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych:

1) akcie planowania przestrzennego, obejmującym:

a) informację określającą wersję obiektu przestrzennego reprezentującego akt planowania przestrzennego,

b) tytuł aktu planowania przestrzennego,

c) typ aktu planowania przestrzennego,

d) poziom aktu planowania przestrzennego w hierarchii terytorialnej,

e) okres obowiązywania aktu planowania przestrzennego,

f) informację o statusie aktu planowania przestrzennego,

g) informację o zmianach aktu planowania przestrzennego,

h) informację o mapach podkładowych użytych do sporządzenia aktu planowania przestrzennego,

i) określenie granic obszaru objętego ustaleniami aktu planowania przestrzennego,

j) informację o rysunkach aktu planowania przestrzennego,

k) informację o dokumentach powiązanych z aktem planowania przestrzennego, w szczególności inicjujących i przyjmujących akt, rozstrzygnięć nadzorczych i wyroków dotyczących aktu,

2) rysunku aktu planowania przestrzennego, obejmującym:

a) informację określającą wersję obiektu przestrzennego reprezentującego rysunek aktu planowania przestrzennego,

b) tytuł rysunku aktu planowania przestrzennego,

c) łącze (adres URI), pod którym dostępny jest rysunek aktu planowania przestrzennego,

d) łącze (adres URI), pod którym dostępna jest legenda rysunku aktu planowania przestrzennego,

e) informację o układzie odniesienia przestrzennego rysunku aktu planowania przestrzennego,

f) informację o rozdzielczości przestrzennej rysunku aktu planowania przestrzennego,

g) okres obowiązywania aktu planowania przestrzennego,

3) dokumencie powiązanim z aktem planowania przestrzennego, obejmującym:

a) tytuł dokumentu,

b) dane identyfikacyjne dokumentu,

c) datę utworzenia, publikacji lub zmiany dokumentu,

d) datę wejścia w życie i datę uchylecia dokumentu,

e) informację o organie wydającym dokument,

f) informację o dzienniku urzędowym, w którym opublikowano dokument,

g) łącze (adres URI), pod którym dostępny jest tekst dokumentu.

Zgodnie z ww. rozporządzeniem (ww. ust. 2) w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o obiektach przestrzennych. Takimi danymi są między innymi adresy URI (łącza), które zapewniają bezpośredni dostęp do ww. obiektów.

Zbiór danych przestrzennych dla planów miejscowych w gminie Świerklaniec zawiera dane o wszystkich trzech obiektach przestrzennych (akcie planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego, dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego) zgodnie z ww. rozporządzeniem.

Należy zwrócić uwagę, że w obowiązujących przepisach prawa wskazano format do przekazywania danych o obiektach przestrzennych – GML, natomiast nie narzucono konkretnego typu usług pobierania, a więc zarówno usługi WFS, WMS jak i ATOM mogą być stosowane w celu spełnienia wymogów ustawowych.

2.

W odniesieniu do przywołanego wyroku z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. Akt II SAB/Kr 198/22) zwracam uwagę, że zgodnie z jego treścią gmina Zator nie zapewniała dostępu do takich elementów jak rysunek aktu planowania przestrzennego, co stanowi obligatoryjny element wymieniony w par. 3 ust. 1 pkt 2 lit. c *rozporządzeniem ministra rozwoju, pracy i technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego* oraz zbiór danych przestrzennych gminy Zator nie jest zgodny ze schematem aplikacyjnym GML. Dane udostępniane przez tut. Gminę posiadają ww. elementy oraz posiadają odpowiedni schemat aplikacyjny. Poprawność danych przestrzennych oraz metadanych można sprawdzić samodzielnie i bezpłatnie na stronie Serwisu Rzeczypospolitej Polskiej https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/. Pliki opublikowane przez tut. Urząd zostały zwalidowane poprawnie przy wykorzystaniu ww. usługi. Biorąc pod uwagę powyższe, zakładając, że zarzuty wobec Gminy zator są zasadne (gmina mogła odwołać się od wyroku) nie można zgodzić się ze stwierdzeniem, że sposób udostępniania przedmiotowych danych jest analogiczny jak sposób udostępniania danych przez gminę Zator.

3.

Skarżąca niejasno precyzuje wątpliwości odnośnie wydatkowania pieniędzy publicznych, nie można jednoznacznie stwierdzić czy odnosi się do tut. Gminy czy gminy Zator będącej przedmiotem przywołanego wyroku ze względu na bardzo ogólny charakter pkt 3 uzasadnienia. Nie wskazuje również, które z otrzymanych przez nią informacji są „niezgodne z przepisami” tym samym nie daje możliwości odniesienia się do stawianego zarzutu. Niezależnie od powyższego wyjaśniam, że zakres usług wynikający z wejścia w życie przepisów Rozdziału 5a Zbiory danych przestrzennych ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w tut. Gminie realizowany jest przez firmę *geo-system* w ramach dotychczasowej umowy. Firma świadczy również inne usługi na rzecz gminy i nie pobiera dodatkowych opłat za prace z omawianego zakresu (w przeciwieństwie do innych ofert, które wpłynęły do gminy po zmianie przepisów).

4.

Zarzut dotyczący ograniczonego dostępu do informacji publicznej nie jest zasadny, gdyż dane udostępniane są zgodnie z zasadami określonymi przepisami prawa co zostało szczegółowo opisane w pkt 1.

Niezależnie od powyższego w załączeniu przekazuję oficjalne wyjaśnienia dostawcy przedmiotowych usług - spółki Geo-system reprezentowanej przez Prezesa Zarządu Zbigniewa Malinowskiego.

Sporządziła: Aleksandra Noga *Noga*

Sprawdziła: Ludmiła Jaśkiewicz

L. Jaśkiewicz
Kierownik
Referatu Geodezji, Planowania Przestrzennego
Gospodarki Gruntami i Nieruchomościami

L. Jaśkiewicz

Z poważaniem

WÓJTA

Marek Cyl

ZASTĘPCA WÓJTA

Anna Kubica
Anna Kubica



Sp. z o.o.
02-954 Warszawa, ul. Kubickiego 9 lok. 5
tel./fax (22) 847-35-80, 843-41-68, 853-31-15

Warszawa, dn. 02.01.2023r.

Sz. P.

Marek Józef Cyl
Wójt Gminy Świerklaniec
ul. Młyńska 3
42-622 Świerklaniec

GS-SK-003/2023

W nawiązaniu do złożonej skargi na bezczynność wójta w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego oraz Państwa pytania w odniesieniu do poszczególnych punktów skargi informuję, że:

AD.1

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](#) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=241307&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=241307&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=241307&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- **app:AktPlanowaniaPrzestrzennego** (akt planowania przestrzennego)
- **app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego** (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- **app:DokumentFormalny** (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)



ul. Kubickiego 9 lok. 5, 02-954 Warszawa
telefon: 22 847 35 80, NIP: 5210001965
e-mail: geo-system@geo-system.com.pl

geo_system
geosystempl
GeoSystemPolska

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [Ministerstwa Rozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidator](#) online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

AD.2

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na bezzasadność Wójta jednej z gmin konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już blisko 100 odrzuconych skargach w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał bezzasadność organu. Komentarz w tej sprawie znalazł się już na naszym blogu: <https://geo-system.blogspot.com/2022/12/komentarz-do-wyroku-wsa-w-krakowie-sygn.html>

AD.3

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Nasza firma na bieżąco współpracuje z Państwa jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami". Ostatnie zdanie w mojej ocenie bez cienia wątpliwości należy traktować jako ukrytą ofertę handlową, co jednocześnie poddaje w wątpliwość czystość intencji autora.

AD.4

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

AD.5

Jak wskazano w pkt. 1. jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

W mojej opinii skarga jest bezzasadna co wykazano powyżej.

Na zakończenie jeszcze raz podkreślam, że według naszej najlepszej, profesjonalnej wiedzy, przygotowane przez nas oprogramowanie oraz świadczone na Państwa rzecz (oraz na rzecz ponad 1000 innych samorządów gminnych) usługi nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa.



 Dokument
podpisany przez
Zbigniew
Malinowski
Data: 2023.01.02
14:15:26 CET

Z poważaniem


mgr inż. Zbigniew Malinowski



ul. Kubickiego 9 lok. 5, 02-954 Warszawa
telefon: 22 847 35 80, NIP: 5210001965
e-mail: geo-system@geo-system.com.pl

[geo_system](#) 
[geosystempl](#) 
[GeoSystemPolska](#) 