

## **Uchwała Nr 4200/III/264/2023**

### **III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

#### **w Katowicach**

**z dnia 12 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świerklaniec projekcie uchwały budżetowej Gminy Świerklaniec na 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Świerklaniec projekcie uchwały budżetowej Gminy Świerklaniec na 2024 rok.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie :**

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Świerklaniec projektu uchwały budżetowej Gminy Świerklaniec na 2024 rok. Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023r. poz. 122).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 125.197.037,80 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 74.595.219,55 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 136.501.852,34 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 81.198.095,86 zł.

2. Zaplanowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące, jednocześnie nie wykazano przychodów, którymi ma zostać pokryty deficyt operacyjny. Nie jest spełniony wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie mniej należy zauważyć, że obowiązek pokrycia deficytu operacyjnego, jako warunku uchwalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego został w latach 2022 – 2025 ograniczony. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) :

*W latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.*

W ocenie Składu Orzekającego Gmina Świerklaniec wypełnia dyspozycję powyższego przepisu.

3. Planowany deficyt ma wynieść 11.304.814,54 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu :

- sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 9.000.000,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, w kwocie 1.718.853,25 zł,
- wolnych środków w kwocie 585.961,29 zł.

4. Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia odnośnie szczegółowości planu wydatków stanowiącego załącznik nr 2 do przedłożonego projektu uchwały budżetowej. Plan wydatków został sporządzony ze szczegółowością wyłącznie do działu oraz rozdziału klasyfikacji budżetowej, co jest niezgodne z art. 236 ust. 3 ustawy o finansach, jak również niezgodne z § 5 ust. 3 pkt 2 uchwały Nr LXXXI/601/23 Rady Gminy Świerklaniec z dnia 27 lipca 2023r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Świerklaniec, procedury uchwalania budżetu Gminy Świerklaniec oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Z obydwu podstaw prawnych wynika obowiązek sporządzania planu wydatków ze szczegółowością do grup wydatków. Zaniechanie sporządzenia, na etapie uchwalania budżetu na 2024 r., planu wydatków w wymaganej szczegółowości może stanowić samoistną przyczynę do wszczęcia postępowania nadzorczego względem podjętej uchwały. W pozostałym zakresie projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

5. Kwota zaplanowanej rezerwy ogólnej i sumy rezerw celowych spełnia wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Opisane wyżej uchybienie w zakresie szczegółowości planu wydatków uniemożliwia jednoznaczną weryfikację prawidłowości ustalenia rezerwy na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, o której mowa w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

6. Skład Orzekający zwraca uwagę na brak właściwej korelacji pomiędzy zapisami projektu uchwały dotyczącymi sposobu pokrycia deficytu budżetu a zakresem udzielenia upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu sprzedaży papierów wartościowych. Z treści § 5 projektu wynika, że całość przychodów z papierów wartościowych w kwocie 9 mln zł, jakie Gmina zamierza wyemitować ma zostać przeznaczona na pokrycie planowanego deficytu budżetu. Tymczasem w § 18 pkt 2 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta Gminy do emisji obligacji do kwoty 9 mln zł zarówno na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniejszych zobowiązań. Projekt uchwały budżetowej w przedstawionym kształcie nie pozwala na zaciąganie zobowiązań zwrotnych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Gminy Świerklaniec na 2024 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Świerklaniec przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Przewodnicząca**  
**III Składu Orzekającego**  
**Teresa Jarczyk**