**GOSPODARKA ODPADAMI NA TERENIE GMINY ŚWIERKLANIEC**

**W OKRESIE 01.07.2024 r. - 31.12.2025 r.**

W związku z przeprowadzonym postępowaniem przetargowym dotyczącym udzielenia zamówienia publicznego dotyczącego realizacji usługi polegającej na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów od mieszkańców konieczne jest pochylenie się nad tym tematem i wspólne zastanowienie się i podjęcie decyzji dotyczących funkcjonowania systemu gospodarki odpadami na terenie gminy w nadchodzącym czasie. Konieczność ta wynika zarówno ze złożonej przez Wykonawcę oferty,   
a także zmian jakie w okresie ostatnich lat/miesięcy można obserwować w gminnym systemie gospodarki odpadami.

Ze względu na różnice jednostkowych cen za odbiór i zagospodarowanie poszczególnych frakcji odpadów zaproponowanych przez Wykonawcę w złożonej w dniu 24.04.2024 r. ofercie  
w stosunku do cen określonych w umowie obowiązującej do dnia 30.06.2024 r. konieczne jest zastanowienie się nad zasadnością zmiany podstawowej stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów, stawek cen na świadczenie tzw. usług dodatkowych w zakresie odbioru  
i zagospodarowania odpadów od mieszkańców oraz ewentualnych zmian dotyczących obowiązujących limitów odbioru niektórych frakcji. W tym celu poniżej przedstawione zostały dane dotyczące obowiązujących cen w kończącej się umowie, cen określonych w nowej ofercie oraz prognozowanych ilości odpadów na okres kolejnej umowy, w podziale na zadanie nr 1, które dotyczy odbioru i zagospodarowania odpadów bezpośrednio z posesji mieszkańców oraz zadanie  
nr 2, które dotyczy odbioru i zagospodarowania odpadów z PSZOK. Planowany czas na jaki zawarta będzie umowa wynosi 18 m-cy, to jest od 01.07.2024 r. do 31.12.2025 r.

**Zadanie numer 1**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj odpadów i kod** | **Szacunkowa ilość odpadów w czasie trwania umowy [Mg]** | **Cena ryczałtowa netto za odbiór 1 Mg odpadów [zł] w nowej ofercie** | **Cena ryczałtowa netto za odbiór 1 Mg odpadów [zł] w kończącej się umowie** |
| Niesegregowane odpady komunalne | 4 550,00 | 869,00 zł | 949,58 zł |
| Opakowania z papieru i tektury | 380,00 | 691,00 zł | 728,00 zł |
| Tworzywa sztuczne,  Opakowania z tworzyw sztucznych | 690,00 | 923,00 zł | 931,38 zł |
| Opakowania ze szkła | 550,00 | 464,00 zł | 465,00 zł |
| Odpady ulegające biodegradacji | 1 650,00 | 726,00 zł | 781,82 zł |
| Odpady wielkogabarytowe | 260,00 | 924,00 zł | 1 011,00 zł |
| Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne | 6,00 | 550,00 zł | 550,00 zł |
| Odpady niebezpieczne | 4,00 | 5500,00 zł | 5 500,00 zł |

**Zadanie numer 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj odpadów i kod** | **Szacunkowa ilość odpadów w czasie trwania umowy [Mg]** | **Cena ryczałtowa netto za odbiór 1 Mg odpadów [zł] w nowej ofercie** | **Cena ryczałtowa netto za odbiór 1 Mg odpadów [zł] w kończącej się umowie** |
| Opakowania z papieru i tektury (15 01 01) | 22,00 | 691,00 zł | 728,00 zł |
| Tworzywa sztuczne  Opakowania z tworzyw sztucznych (20 01 39, 15 01 02) | 15,00 | 923,00 zł | 931,38 zł |
| Opakowania ze szkła  (15 01 07) | 15,00 | 464,00 zł | 465,00 zł |
| Odpady ulegające biodegradacji (20 02 01) | 150,00 | 726,00 zł | 781,82 zł |
| Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów (17 01 01) | 90,00 | 280,00 zł | 280,14 zł |
| Odpady wielkogabarytowe  (20 03 07) | 200,00 | 924,00 zł | 1 011,00 zł |
| Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne (20 01 36) | 10,00 | 550,00 zł | 550,00 zł |
| Zużyte opony  (16 01 03) | 35,00 | 550,00 zł | 679,76 zł |
| Odpady niebezpieczne  (20 01 13\*, 20 01 14\*, 20 01 15\*, 20 01 26\*, 20 01 28, 20 01 29\*, 20 01 30, 20 01 31\*, 20 01 32, 20 01 33\*, 20 01 34 ) | 10,00 | 5 500,00 zł | 5 500,00 zł |

Należy tutaj mieć na uwadze, że szacowane ilości odpadów poszczególnych frakcji określone przez Zamawiającego w formularzu ofertowym zawsze są nieco zawyżone aby nie doszło do sytuacji, że kwota umowna zostanie wyczerpana przed upływem okresu, na który umowa zostanie zawarta.

Przy obliczeniu natomiast stawki Zamawiający zawsze bierze pod uwagę urealnione szacowane ilości odpadów w okresie dwunastu miesięcy, które określa na podstawie danych z poprzednich okresów, zaokrąglone „w górę”, z uwzględnieniem tendencji zmian obserwowanych w poprzednich latach oraz wynikających ze wprowadzonych zmian dot. zasad (ilości) odbieranych odpadów.

Poniższe tabele przestawiają zestawienie danych w oparciu, o które nowa stawka powinna być wyliczana.

**Zadanie numer 1**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj odpadów i kod** | **Szacunkowa ilość odpadów w okresie 12 m-cy** | **Cena ryczałtowa netto za odbiór 1 Mg odpadów [zł]** | **Wartość łączna netto** |
| **1** | **2** | **3** | **4 (kol. 2 x kol. 3)** |
| Niesegregowane odpady komunalne | 2800,00 | 869,00 zł | 2 433 200,00 |
| Opakowania z papieru i tektury | 260,00 | 691,00 zł | 179 660,00 |
| Tworzywa sztuczne,  Opakowania z tworzyw sztucznych | 460,00 | 923,00 zł | 424 580,00 |
| Opakowania ze szkła | 360,00 | 464,00 zł | 167 040,00 |
| Odpady ulegające biodegradacji | 1000,00 | 726,00 zł | 726 000,00 |
| Odpady wielkogabarytowe | 180,00 | 924,00 zł | 166 320,00 |
| Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne | 3,00 | 550,00 zł | 1 650,00 |
| Odpady niebezpieczne | 2,70 | 5500,00 zł | 14 850,00 |
| **SUMA** | | | **4 113 300,00** |

11 800 – przyjęta liczba osób w systemie

4 113 300,00 + VAT 8% = 4 442 364,00 zł brutto

**4 442 364,00 : 11 800 osób : 12 miesięcy = 31,37 zł - szacunkowy średni koszt na mieszkańca dotyczący odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości**

**Zadanie numer 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj odpadów i kod** | **Szacunkowa ilość odpadów w czasie trwania umowy [Mg]** | **Cena ryczałtowa netto za odbiór 1 Mg odpadów [zł]** | **Wartość łączna netto** |
| **1** | **2** | **3** | **4 (kol. 2 x kol. 3)** |
| Opakowania z papieru i tektury | 13,00 | 691,00 zł | 8 983,00 zł |
| Tworzywa sztuczne  Opakowania z tworzyw sztucznych | 10,00 | 923,00 zł | 9 230,00 zł |
| Opakowania ze szkła | 10,00 | 464,00 zł | 4 464,00 zł |
| Odpady ulegające biodegradacji | 100,00 | 726,00 zł | 72 600,00 zł |
| Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów | 60,00 | 280,00 zł | 16 800,00 zł |
| Odpady wielkogabarytowe | 135,00 | 924,00 zł | 124 740,00 zł |
| Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne | 7,50 | 550,00 zł | 4 125,00 zł |
| Zużyte opony | 23,00 | 550,00 zł | 12 650,00 zł |
| Odpady niebezpieczne | 7,50 | 5 500,00 zł | 41 250,00 zł |
| **SUMA** | | | **294 842,00 zł** |

11 800 – przyjęta liczba osób w systemie

294 842,00 +VAT 8% = 318 429,36 zł brutto

**318 429,36 : 11 800 osób : 12 miesięcy = 2,25 zł - szacunkowy średni koszt na mieszkańca dotyczący odbioru i zagospodarowania odpadów z PSZOK.**

**Wyliczenie stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów**

**(4 113 300,00 + 294 842,00) + VAT 8% = 4 760 793,36 zł brutto**

**4 760 793,36 zł brutto : 11 800 osób : 12 miesięcy = 33,62 zł szacunkowy koszt odbioru i zagospodarowania odpadów na osobę**

Należy na uwadze mieć pozostałe koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami, w tym koszty pracownicze, zakupy, koszty administracyjne, edukacja ekologiczna, obsługa PSZOK, aplikacja Eco Harmonogram, koszty usuwania dzikich wysypisk. W ubiegłym roku średni koszt w/w wydatków na mieszkańca wyniósł 2,41 zł na miesiąc.

**33,62 zł (szacunkowy koszt odbioru) + 2,41 zł (pozostałe koszty) = 36,03 zł na osobę – szacunkowa wysokość nowej stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów**

Biorąc pod uwagę stosunkowo niewielką różnicę szacowanej wysokości nowej stawki obliczonej  
z uwzględnieniem cen określonych w ofercie Wykonawcy od obecnie obowiązującej stawki należy zastanowić się czy zmiana ta jest zasadna i konieczna. Jak wiadomo zgodnie z przepisami ustawy  
o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gmina nie może „zarabiać na śmieciach”. Oznacza to, że stawka winna być tak skalkulowana aby wpływy z tytułu pobieranej od mieszkańców opłaty równoważyły się sumą kosztów związanych z organizacją systemu gospodarowania odpadami. Równowagę tę jednak można osiągnąć w drodze różnych działań. Najbardziej oczywistym jest regulowanie wysokości obowiązującej na terenie gminy stawki opłaty, jednak poprzez wprowadzanie zmian dotyczących sposobu i zakresu świadczenia usług (np. ilości odbieranych odpadów) osiągnięcie takiej równowagi też jest możliwe. Istotne jest w tym momencie udzielenie sobie odpowiedzi na pytanie, które rozwiązanie w sytuacji w jakiej obecnie znalazła się Gmina Świerklaniec będzie bardziej odpowiednie, przyniesie więcej korzyści dla funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami oraz większy poziom satysfakcji mieszkańców.

Jeśli Rada Gminy zdecyduje, że stawka opłaty pozostanie na niezmienionym poziomie należy zastanowić się jakie zmiany należy wprowadzić w zakresie świadczenia usług na terenie gminy aby zminimalizować możliwość wystąpienia w kolejnym roku nadwyżki finansowej w gminnym systemie gospodarki odpadami. Naturalnym rozwiązaniem wydaje się w tej sytuacji dokonanie analizy możliwości zmian w odbiorze frakcji, które obecnie podlegają ograniczeniom.  
Na podstawie obowiązujących przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, których uzupełnieniem są ustalenia uchwał Rady Gminy, na terenie gminy Świerklaniec obowiązują następujące ograniczenia:

- z posesji mieszkańców bioodpady odbierane są w ilości zgodnej z określonym w uchwałach normatywem, to jest: nieruchomość, na której zamieszkuje do pięciu osób, wyposażana jest w pojemnik 120 l, nieruchomości zamieszkałe przez więcej niż pięć osób wyposażane są w pojemnik 240 l, więc bioodpady są odbierane w ilości wynikającej z wielkości pojemnika, w który nieruchomość została wyposażona,

- w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych obowiązują ograniczenia odbioru ilości odpadów wielkogabarytowych – 200 kg na rok na nieruchomość, odpadów remontowych – 250 kg na rok na nieruchomość, bioodpadów – 200 kg na rok na nieruchomość oraz zużytych opon – 4 szt. na rok na nieruchomość.

Wszelkie zmiany zatem muszą ograniczać się wyłącznie do w/w frakcji. Aby przy lekko obniżonych nowych cenach nie doprowadzić do powstania nadwyżki finansowej w systemie poddać należy pod rozwagę zwiększenie lub zniesienie obowiązujących limitów odbioru w/w frakcji.

Kolejną kwestią, którą należy rozważyć jest zmiana obowiązujących cen za świadczenie tzw. usług dodatkowych, które na terenie gminy są wprowadzone odrębną uchwałą Rady Gminy. Są to ustalone ceny za odbiór w PSZOK nadwyżkowych ilości frakcji odpadów objętych ograniczeniami oraz możliwość zakupienia oznakowanego worka na bioodpady, których właściciel nie był w stanie zgromadzić w pojemniku; worki te są obierane przez firmę spod posesji w terminach odbioru bioodpadów określonych w harmonogramach.

W poniższym zestawieniu przedstawione są obecnie obowiązujące stawki dot. tych frakcji oraz ceny z oferty wykonawcy.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Frakcja** | **Obowiązująca cena za usługę dodatkową:** | **Cena netto z oferty Wykonawcy za 1 Mg** | **Cena brutto z oferty Wykonawcy za 1 Mg** |
| Bioodpady | 9 zł za każde rozpoczęte 10 kg nadwyżkowej ilości (900,00 zł/Mg) | 726,00 zł | 784,08 zł |
| Odpady wielkogabarytowe | 12zł za każde rozpoczęte 10 kg nadwyżkowej ilości (1200,00 zł/Mg) | 924,00 zł | 997,92 zł |
| Odpady remontowe | 4,70 zł za każde rozpoczęte 10 kg nadwyżkowej ilości (470,00 zł/Mg) | 280,00 zł | 302,40 zł |
| Zużyte opony | 12 zł za każdą nadwyżkową sztukę opony | 550,00 zł | 594,00 zł |
| Worek na bioodpady | 9 zł za sztukę | 726,00 zł | 784,08 zł |

Analizując powyższe zestawienie nasuwa się naturalne rozwiązanie dotyczące możliwości obniżenia wysokości cen za dodatkowe usługi w najbliższym czasie. Na uwadze jednak należy mieć, że nie można przy ustaleniu tych cen brać pod uwagę wyłącznie cen zaoferowanych przez Wykonawcę gdyż gmina ponosi jeszcze inne koszty związane z organizacją systemu odbioru odpadów od mieszkańców. W tym miejscu szczególnie należy brać pod uwagę koszty związane  
z funkcjonowaniem PSZOK, czyli wynagrodzenie firmy, która pełni zadania operatora PSZOK.  
W roku 2023 był to koszt w kwocie 48 604,18 zł, oraz inne wydatki z funkcjonowaniem PSZOK związane.

Poddając pod dyskusję powyższe kwestie nie bez znaczenia jest fakt zachodzących zmian w ilości odbieranych odpadów od mieszkańców bezpośrednio z posesji jak i w PSZOK na przestrzeni ostatnich lat. W odrębnych zestawieniach udostępnione zostały informacje w tym zakresie za lata 2021, 2022 i 2023. Na ich podstawie możemy zaobserwować bardzo pozytywne zjawisko dotyczące ilości odbieranych od mieszkańców odpadów w odniesieniu do poszczególnych frakcji. Najistotniejszą informacją jest to, że mimo wzrostu ilości osób objętych gminnym systemem gospodarki odpadami z roku na rok ilość zebranych odpadów zmieszanych zmniejszyła się natomiast w zakresie odpadów segregowanych zachodzą niewielkie zmiany, co świadczy  
o pozytywnym trendzie wzrostu poziomu świadomości mieszkańców w zakresie segregacji odpadów połączonej z dokonywaniem świadomych wyborów podczas zakupów lub ich ograniczaniem. Średnia ilość produkowanych odpadów na osobę w roku 2021 wyniosła 525 kg/os, w 2022 roku 472 kg/os., a w 2023 roku ok. 420 kg/os. Trend spadającej średniej ilości odpadów na osobę oczywiście nie będzie utrzymywał się stale, więc w tym aspekcie podczas podejmowania decyzji należy zachować dużą dozę ostrożności.

Sporządziła: Marta Loska